



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**URZĄD MIEJSKI  
W BŁĄŻOWEJ**

WPL.  
DNIA 2018 -01- 12

SKIEROWANO

L.DZ. ....

..... podpis

**UCHWAŁA Nr 1/ 3 /2018**

**z dnia 11 stycznia 2018 roku**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**

**w RZESZOWIE**

w sprawie **opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Błażowa na lata 2018-2025.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Alicja Nowosławska-Cwynar przewodnicząca
2. Janusz Mularz członek
3. Waldemar Witalec członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Błażowa na lata 2018-2025

– działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)

**postanawia**

**pozytywnie** zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Błażowa na lata 2018-2025, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

- I. W dniu 17 listopada 2017 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Błażowa, wraz z załącznikami:
- wieloletnią prognozą finansową wraz z prognozą kwoty długu na lata 2018-2025,
  - wykazem przedsięwzięć (zawierającym wartości zerowe),
  - objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W dniu 17 listopada 2017 r. zarządzeniem Nr 267/2017 z dnia 14 listopada 2017 r. Burmistrz Błażowej przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej gminy Błażowa na 2018 rok.

Skład orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Błażowa na lata 2018-2025 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.



Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok gminy Błazowa powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Błazowa przewidują w 2018 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	48.745.200,81 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	40.746.710,00 zł,
• dochody majątkowe	7.998.490,81 zł,
nie planuje się dochodów ze sprzedaży majątku.	
2) Wydatki ogółem w wysokości	49.890.567,71 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	39.480.672,36 zł,
• wydatki majątkowe	10.409.895,35 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	1.145.366,90 zł,
• finansowanym przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie	1.145.366,90 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	2.515.872,90 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	1.370.506,00 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Z prognozy kwoty długu gminy Błazowa na lata 2018-2025, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek długoterminowych poczynszy od 2018 roku, wynosi:

- w **2018** roku – 3,64% przy maksymalnym wskaźniku 7,56%,
- w **2019** roku – 4,39% przy maksymalnym wskaźniku 5,33%,
- w **2020** roku – 4,36% przy maksymalnym wskaźniku 4,90%,
- w **2021** roku – 4,13% przy maksymalnym wskaźniku 5,98%,
- w **2022** roku – 3,85% przy maksymalnym wskaźniku 7,95%,
- w **2023** roku – 3,59% przy maksymalnym wskaźniku 8,47%,
- w **2024** roku – 2,09% przy maksymalnym wskaźniku 9,07%,
- w **2025** roku – 1,99% przy maksymalnym wskaźniku 9,60%.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego wzoru.


Podane powyżej dane, wynikające z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Błazowa na lata 2018-2025 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

Skład orzekający zauważa, że opisana różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi: **w 2019 r. 0,94%, w 2020 r. 0,54%, co przy pogorszeniu prognoz może wpłynąć na to, że wskaźnik może zostać przekroczony.** Dlatego też zachodzi konieczność monitorowania planowania oraz wykonywania kwot ujętych w wieloletniej prognozie finansowej na 2018 r. i lata następne.

- II. Skład orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Błazowa może być podstawą do uchwalenia przez Radę Miejską w Błazowej uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Błazowa na lata 2018-2025, po uwzględnieniu poniższych uwag:
1. Z treści § 4 uchwały należy wyeliminować upoważnienie dla Burmistrza Błazowej, ujęte w punkcie 1 lit. b, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy Błazowa do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony w zakresie dostawy energii z sieci energetycznej. Zgodnie z art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy może przekazać kierownikom jednostek organizacyjnych upoważnienie pod warunkiem, że on sam otrzymał takie od organu stanowiącego, a z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że nie udzielono takiego upoważnienia Burmistrzowi Błazowej. Nadto nadmienia się, że zgodnie z przepisem art. 143 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm.) umowa na dostawę energii z sieci energetycznej nie może być zawierana na czas nieoznaczony.
  2. W załączniku Nr 1 Wieloletnia prognoza finansowa:
    - 1) W kolumnie 2.1.3 „Wydatki na obsługę długu” i następnej, należy zaplanować wydatki z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2018 r. Z zapisów wieloletniej prognozy finansowej wynika, że nie zaplanowano wydatków z tego tytułu w latach 2024-2025.
    - 2) W kolumnie 10.1 „Spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” skorygować należy podane kwoty w powiązaniu z zapisami ujętymi w kolumnie 10 „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej”.
    - 3) W kolumnach od 12.1 do 12.8.1 uzupełnić należy zapisy dotyczące finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
    - 4) W kolumnie 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” należy skorygować zapisy, tak by nie obejmowały spłaty rat, które będą wynikały z umów planowanych do zaciągnięcia w 2018 r.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, skład orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji.**

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
  
mgr Alicja Nowosławska - Cwynar

Otrzymują:

1. Burmistrz Błazowej
2. Aa